

Corrupción y crisis de representatividad: oportunidades y riesgos



Preámbulo CPB

Nosotros, representantes del pueblo brasileño, reunidos en Asamblea Nacional Constituyente para instituir un Estado Democrático, destinado a asegurar el ejercicio de los derechos sociales e individuales, la libertad, la seguridad, el bienestar, el desarrollo, la igualdad y la justicia como valores supremos de una sociedad fraterna, pluralista y sin prejuicios, fundada en la armonía social y comprometida, en el orden interno e internacional, en la solución pacífica de las controversias, promulgamos bajo la protección de Dios, la siguiente Constitución...

Artículo 3

- *Constituyen objetivos fundamentales de la República Federal de Brasil:*
 - *I construir una sociedad libre, justa y solidaria;*
 - *II garantizar el desarrollo nacional;*
 - *III erradicar la pobreza y la marginación y reducir las desigualdades sociales y regionales;*
 - *IV promover el bien de todos, sin prejuicios de origen, raza, sexo, color edad o cualesquiera otras formas de discriminación.*



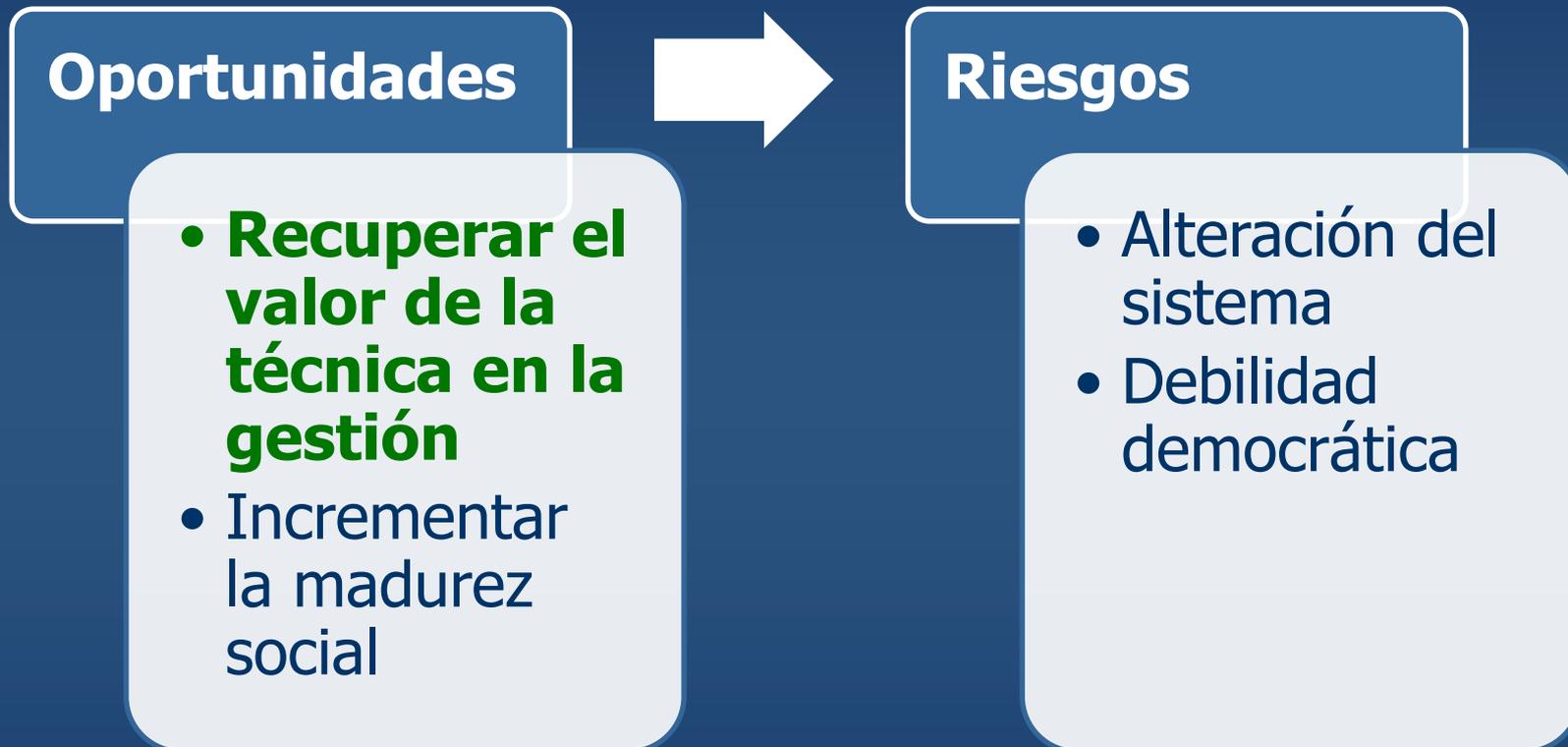
Oportunidades

- Recuperar el valor de la técnica en la gestión
- Incrementar la madurez social



Riesgos

- Alteración del sistema
- Debilidad democrática



Florianópolis, noviembre de 2013



Plan de estabilidad financiera 2013-2016

- Marco del procedimiento de déficit excesivo
- Estrategia de política económica
- Interrelación entre *Programa de Estabilidad* y *Plan Nacional de Reformas*

Déficit AA.PP.:
91.344 millones de euros, (8,51% PIB)





Competitividad institucional
+
Confianza



Sector Público

- Sector público administrativo
- Sector público empresarial
- Sector público fundacional



Espacio de gestión pública

- Toma de decisiones
- Efectos



Zona crítica en orden a la exigencia de responsabilidad

- Sometimiento a control
- Sujetos disciplinables

*Estatuto
Cargos Públicos*





Honestidad

- Prevención (responsabilidad como factor disuasorio)
- Mejor definición de los ámbitos objetivo y subjetivo de la responsabilidad
- **Control**
- Austeridad
- Respuesta / reacción
- Mejora de los procedimientos
- Inhabilidades
- Rigor sanciones/penas
- Vía de regreso
- Cultura de la legalidad: desempeño de la función en el marco competencial

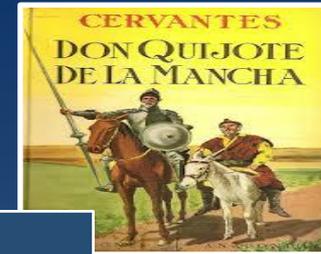


Malas prácticas y/o corrupción

- Conflicto de intereses
- "Puerta giratoria"
- Tráfico de influencias
- Contrataciones inadecuadas
- Ausencia de control
- Debilidad democrática
- Falta de transparencia

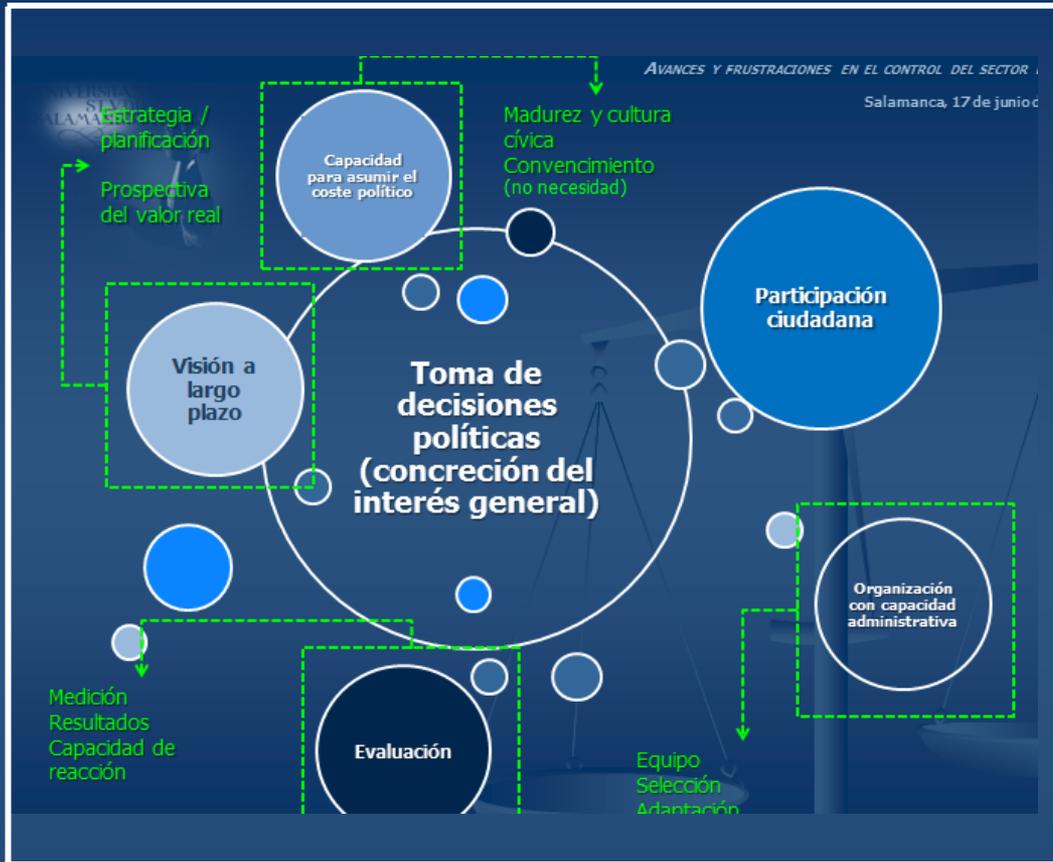






No hagas muchas pragmáticas, y si las hicieres, procura que sean buenas, y sobre todo que se guarden y cumplan, que las pragmáticas que no se guardan lo mismo es que si no lo fuesen, antes dan a entender que el príncipe que tuvo discreción y autoridad para hacerlas no tuvo valor para hacer que se guardasen; y las leyes que atemorizan y no se ejecutan, vienen a ser como la viga, rey de las ranas, que al principio las espantó, y con el tiempo la menospreciaron y se subieron sobre ella.

La demagogia no crea ilusión ni bienestar
Palabras/compromisos + actos



Control/fiscalización

**Administración
de calidad**

Ejemplar

**No puede ser
un lastre**

- Modelo constitucional
- Modelo de desarrollo constitucional

- Democrática
- Simple (ausencia de trámites innecesarios)
- Servicial
- Dimensionada/proporcional
(grandes estructuras – escasos resultados)

- Absorbiendo recursos
- No pagando
- **Deslegitimando el sistema**

Oportunidades

- Recuperar el valor de la técnica en la gestión
- **Incrementar la madurez social**



Riesgos

- Alteración del sistema
- Debilidad democrática



**Responsabilidad de
todos los operadores
involucrados**





Papel del ciudadano en el sistema jurídico-democrático

**Exigencia y
ejercicio
responsable de
derechos**

Participación

Cultura cívica

Educación

**Pedagogía de la
legalidad y las
buenas prácticas**

**Recuperación de
valores**



Derecho a participar en la definición de los programas y políticas públicas.

Derecho a participar en la evaluación de políticas y calidad de los servicios públicos.

Derecho a participar en la elaboración de disposiciones de carácter general.

Derecho a promover iniciativas reglamentarias.

Derecho a formular alegaciones y observaciones en los trámites de exposición pública que se abran para ello.

Derecho a formular propuestas de actuación o sugerencias.



Interiorización de
la idea de inter
gener

- Pedagogía y las buenas
- Recuperación de valores

Patología social

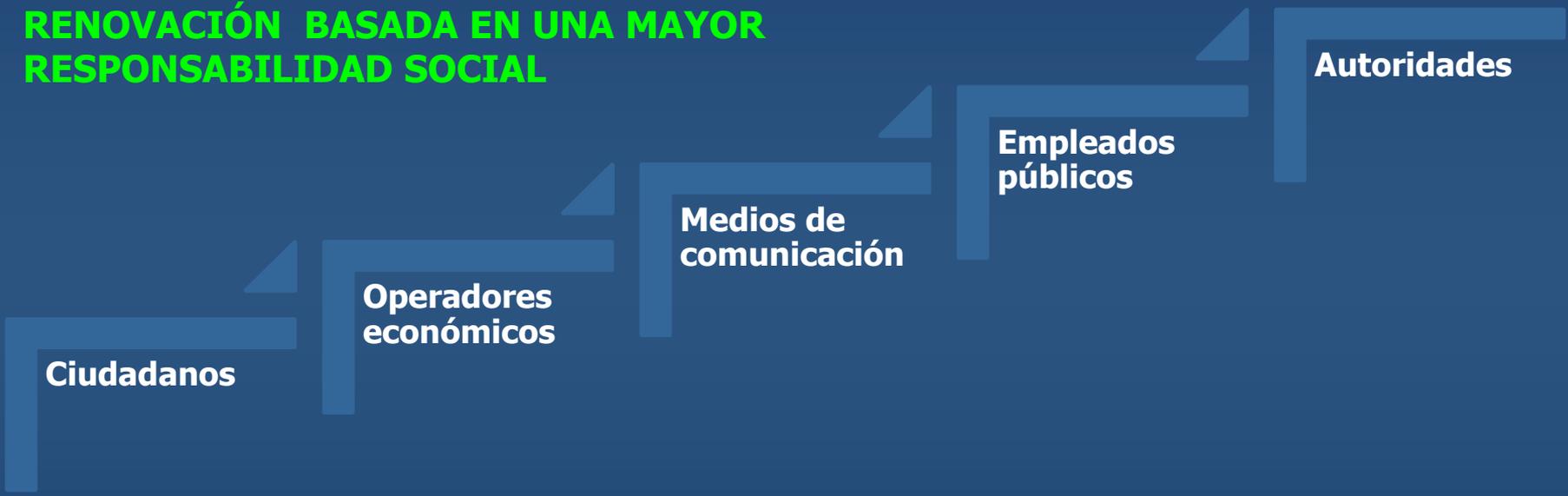
los
cualquier
ación

→ Movimiento social



**Pedagogía de las buenas prácticas
Cultura de la legalidad
Valor del interés general**

**RENOVACIÓN BASADA EN UNA MAYOR
RESPONSABILIDAD SOCIAL**



Aprovechar la coyuntura para efectuar una gran reforma compleja y APRENDIZAJE

Proceder no reglado





Honestidad

- Prevención (responsabilidad como factor disuasorio)
- Mejor definición de los ámbitos objetivo y subjetivo de la responsabilidad
- **Control**
- Austeridad
- Respuesta / reacción
- Mejora de los procedimientos
- Inhabilidades
- Rigor sanciones/penas
- Vía de regreso
- Cultura de la legalidad: desempeño de la función en el marco competencial

Malas prácticas y/o corrupción

- Conflicto de intereses
- "Puerta giratoria"
- Tráfico de influencias
- Contrataciones inadecuadas
- Ausencia de control
- Debilidad democrática
- Falta de transparencia

Madurez social
(comportamiento cívico a través
de una conciencia interiorizada de
interés general)



Oportunidades

- Recuperar el valor de la técnica en la gestión
- Incrementar la madurez social



Riesgos

- **Alteración del sistema**
- **Debilidad democrática**







Impredecibilidad



Resultado
incierto



Ruptura del
principio de
confianza
(*autoridad*)

Oportunidades

- Recuperar el valor de la técnica en la gestión
- Incrementar la madurez social



Orden y progreso

- *Construir una sociedad libre, justa y solidaria;*
- *Garantizar el desarrollo nacional;*
- *Erradicar la pobreza y la marginación y reducir las desigualdades sociales y regionales;*
- *Promover el bien de todos, sin prejuicios de origen, raza, sexo, color edad o cualesquiera otras formas de discriminación*