

TCE/SC

O TRIBUNAL DA GOVERNANÇA PÚBLICA

Atuação proativa
e preventiva auxiliando
gestores na boa aplicação
dos recursos públicos

2019 - 2023

TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

Parceiro da





Nos últimos quatro anos, o Tribunal de Contas de Santa Catarina (TCE/SC) vem trabalhando para consolidar uma autêntica virada de chave no seu modelo de atuação. Sai de cena a análise meramente aritmética dos números e entra o Tribunal da Governança Pública, mais dialógico, assertivo e proativo.

A mudança incorporou novas tecnologias e processos dentro da característica única do Sistema de Contas, a hibridéz. Entre os órgãos e poderes, o TCE é o único com permissão constitucional para atuar desta maneira.

Foram pelo menos 100 ações implementadas e outras dezenas em fase de finalização, com destaque para algumas listadas abaixo, por meio de um planejamento estratégico com metas claras, factíveis e que atendem crescentes demandas dos catarinenses por uma gestão pública de qualidade e transparente.

A compreensão e integração entre os membros que compõem o colegiado, mesmo na eventual diferença de opiniões, foi fundamental para esta virada de chave, assim como o trabalho de um corpo técnico formado por servidores e servidoras competentes e comprometidos.

Importante ressaltar também que ações como a criação do InovaGovSC, e compras por meio de editais compartilhados, nasceram da identificação de demandas similares entre Ministério Público estadual, Tribunal de Justiça, Assembleia Legislativa e o próprio Governo do Estado. Licitações compartilhadas para a aquisição de insumos necessários ao custeio são uma realidade, respeitando um dos pilares na atuação do controle externo que é o princípio da economicidade.

A mudança de patamar, que teve como objetivo o melhor atendimento aos interesses dos catarinenses, pode ser confirmada com alguns exemplos a seguir. Afinal, ninguém controla aquilo que não conhece e ninguém melhor que o gestor para compreender a sua realidade.

Conselheiro Adircélio de Moraes Ferreira Júnior
Presidente do TCE/SC

Conselheiro Herneus De Nadal
Vice-presidente do TCE/SC

Conselheiro José Nei Ascari
Corregedor-geral do TCE/SC

Parceiro da



PARCEIRO DA BOA GESTÃO

O TCE/SC passou a atuar com ênfase na Governança Pública a partir da adoção de uma postura mais assertiva, do controle preventivo e do diálogo com os gestores públicos visando ao melhor funcionamento do aparato estatal como um todo.

Entre as iniciativas tomadas nessa direção estão a reestruturação organizacional, o estabelecimento de critérios de deflagração e de distribuição de processos e a análise de políticas públicas. A instituição vem utilizando novas práticas de controle, mais preventivo e concomitante, próximas aos atos de gestão e com viés orientativo, em opção ao controle a posteriori, que se mantém.

Como um Tribunal da Governança Pública, o TCE/SC busca contribuir para que as políticas públicas e os serviços, nas mais diversas áreas, sejam feitos de acordo com as normas e estejam alinhados aos interesses da sociedade.

APRIMORAMENTO LEGISLATIVO

No final de 2022, a Assembleia Legislativa aprovou mudanças propostas pela própria corte na Lei Orgânica do TCE/SC. As alterações preveem agora multa pela prática de ato atentatório à dignidade do controle externo; multa diária por descumprimento de suas decisões definitivas, preliminares ou cautelares; e prescrição em cinco anos das pretensões punitiva e ressarcitória do TCE/SC.

Também foi aprovada a reestruturação administrativa do Tribunal, com a extinção e criação de cargos e funções sem impacto em aumento com despesa de pessoal.

FORTELECIMENTO INSTITUCIONAL

O TCE/SC tem como uma de suas premissas o fortalecimento das instituições públicas a partir de parcerias que resultem em benefícios públicos. De 2019 até o momento, foram ao menos 92 parcerias com outros órgãos públicos em forma de convênios, acordos ou aditivos. Entre os resultados alcançados a partir da cooperação podem ser citados o recente convênio para a revitalização da Praça Tancredo Neves, em Florianópolis, o acordo na área de inteligência com a Polícia Civil, que resultou em operação que investigou irregularidades no Porto de São Francisco, e o próprio Painel da Educação, que tem no Ministério Público estadual um parceiro de coordenação.



ATENDIMENTO VIRTUAL

Em 2021, o TCE/SC adotou ferramenta criada para facilitar o acesso a informações de quem precisa dos serviços do Tribunal. O Atendimento Virtual está dividido em Balcão Virtual, quando o atendimento é realizado pela Ouvidoria do TCE/SC para posterior encaminhamento à área responsável ou outro direcionamento, e em Agendamento Virtual, quando o jurisdicionado já sabe o setor com o qual precisa se comunicar e agenda horário diretamente com um servidor. Desde que foi implantado até outubro de 2022 foram registrados 451 atendimentos no Balcão Virtual e 186 atendimentos a partir de agendamentos.

INOVAÇÃO

REDE INOVAGOVSC

O TCE/SC integra a rede desde 2021. Ambiente de geração de novas ideias, troca de experiências de gestão pública por meio da colaboração entre os poderes e órgãos com o objetivo de melhorar a prestação de serviços.



LINCE

Funcionando nas dependências da Acate, o Laboratório de Inovação do Controle Externo foi criado em julho de 2022. O TCE/SC foi o primeiro Tribunal de Contas do país a integrar um ecossistema de inovação aberta para o desenvolvimento de suas atividades. Na próxima sexta-feira, juntamente com o Ministério Público de Santa Catarina, o Tribunal lançará o programa Inovação Aberta para estimular *startups* a resolver desafios enfrentados pelas instituições.

RACIONALIZAÇÃO DAS ATIVIDADES

Entre 2019 e 2022, o TCE/SC promoveu reestruturação administrativa e também avançou em alterações no regimento interno visando a propiciar mais dinamismo e segurança jurídica às decisões do Tribunal.



EFICIÊNCIA E EFICÁCIA

Em 2021, o Tribunal de Contas adotou critérios de seletividade para a instalação de processos. São priorizadas as ações de maior impacto social, financeiro e orçamentário a partir da análise da relevância, risco, oportunidade, materialidade, gravidade e urgência.



OBRAS RODOVIÁRIAS

Em 2019 foi inaugurado o Laboratório de Análise de Execução de Obras Rodoviárias e adquirida unidade móvel para coleta de amostras. Desde então é possível a técnicos do TCE/SC verificar se as obras em execução ou entregues estão de acordo com os editais de licitação.

FISCALIZAÇÃO ORDENADA

Em 2022, o TCE/SC realizou a sua maior operação de fiscalização. A Fiscalização Ordenada envolveu 20 equipes de auditores fiscais de controle externo que em uma semana percorreram 80 municípios catarinenses para avaliar os serviços de coleta de resíduos sólidos.



ABORDAGEM RACIAL

Em julho de 2022, o TCE/SC passou a contar com a atuação de uma comissão permanente para fomentar a abordagem racial nas ações de fiscalização. A comissão estimula a realização de atividades que propiciem a reflexão acerca do racismo, em suas diversas formas, e incentiva o seu combate; propõe ações, por meio da fiscalização de políticas públicas destinadas à população negra, para aferir a efetividade e o alcance dessas medidas pelos seus beneficiários; e promove ampla divulgação à sociedade dos resultados dessas ações que venham a ser apreciados pelo Plenário a fim de subsidiar a reflexão e a discussão em diferentes espaços sociais, sem prejuízo da cientificação de interessados e/ou responsáveis pelas políticas públicas que abrangem a população negra.



CAPACITAÇÃO

De 2019 a 2022, o TCE/SC, por meio do Instituto de Contas (ICON), promoveu ao menos 260 atividades de capacitação para o público interno e 90 para público externo, computando cerca de 19 mil participações presenciais.

ECONOMIA AOS COFRES PÚBLICOS

Por meio de ações preventivas, em apenas 10 decisões, o TCE/SC conseguiu evitar que R\$ 364 milhões em recursos fossem desperdiçados, dinheiro público economizado a partir de ajustes em editais, sustação de compras ou contratos refeitos.

RELATORIAS TEMÁTICAS

Em 2021, o TCE/SC iniciou a implantação de relatorias temáticas. Elas visam à uniformização das decisões e à concentração de esforços para a entrega de resultados das ações de controle externo com mais agilidade. Foram criadas oito relatorias até o momento: Saúde, Educação, Pandemia, Meio Ambiente, Ocupação do Solo, Crise Hídrica, Previdência Pública e Previdência Complementar.

NOVOS SERVIDORES

Em 2022 foi realizado concurso público para preenchimento de 70 vagas com o objetivo de agilizar os trabalhos dentro do Tribunal e reoxigenar o quadro de servidores. Os aprovados passaram por treinamento e já atuam na corte.



TRANSFORMAÇÃO DIGITAL

Processo de modernização que vinha sendo implantado e acabou acelerado em razão da pandemia de Covid-19, com o desenvolvimento de ambiente eletrônico e de atividades de capacitação por videoconferência. As iniciativas adotadas buscam o aprimoramento profissional dos servidores; o aprimoramento de processos e procedimentos, a partir da adoção de métodos ágeis; e o uso de recursos tecnológicos para elevar a qualidade e a celeridade da atuação do TCE/SC.

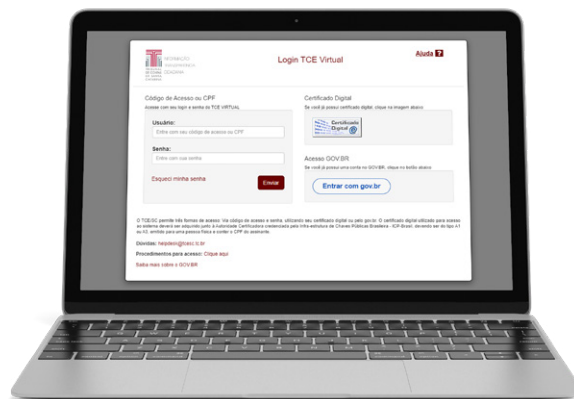
DIÁRIO OFICIAL

Em setembro de 2022, o TCE/SC passou a adotar um novo sistema para elaboração e para publicação do Diário Oficial Eletrônico (DOTC-e). Atualização tecnológica, maior segurança da informação, melhorias no procedimento de trabalho e maior interação com o sistema de processos eletrônicos da Instituição foram o foco da mudança. Entre as melhorias nos processos de trabalho está a possibilidade de publicação de edições extraordinárias.



NOVO MODELO DE NOTIFICAÇÕES

A partir de alteração de seu regimento interno, o TCE/SC adotou novas formas de notificação de processos, como a comunicação eletrônica por meio de aplicativo de mensagens instantâneas e por e-mail. Outra mudança é a que concede ao usuário a responsabilidade pelo cadastro e sua atualização nos sistemas corporativos que integram o TCE Virtual. Também será possível a autenticação de acesso ao TCE Virtual por meio de sistema governamental que garanta a identidade dos usuários. Foram criadas, ainda, novas formas de juntada de documento de habilitação para advogado, procurador ou representante atuarem nos processos.



SESSÕES E EXPEDIENTE

Em 2020 houve a criação das sessões virtuais. Nelas, os conselheiros depositam seus votos de maneira on-line nos processos relacionados em pauta e que ficam abertos por uma semana para esta finalidade.

As sessões de segunda-feira passaram a ser híbridas. É quando o plenário se reúne, presencialmente ou por vídeo, para tratar de processos com pedidos de sustentação oral de jurisdicionados e procuradores e de temas que necessitem debate.

Já em fevereiro de 2022 foi adotado o modelo de teletrabalho entre os servidores do TCE/SC, que permite executar tarefas em *home office*, de forma híbrida ou presencial de acordo com a necessidade de cada função.



PAINÉIS DA EDUCAÇÃO e ICMS EDUCAÇÃO

Apresentado em 2019, o Painel da Educação consiste em uma ferramenta on-line que fornece dados e acompanha as metas e estratégias do Plano Nacional de Educação em Santa Catarina. Hoje, ele fornece informação sobre seis das 20 metas estabelecidas. Coordenado por TCE/SC, Ministério Público de Contas e Ministério Público estadual, o painel conta com a participação do Governo do Estado, da Assembleia Legislativa, da Udesc, da Fecam, da Undime/SC, do CEE/SC, da Uncme/SC e da Acafe.

Ainda na área de Educação, é o TCE/SC quem determina os índices que serão usados para definir repasse de parte do ICMS aos municípios catarinenses de acordo com o desempenho educacional na rede pública a partir de indicadores de melhoria nos resultados de aprendizagem e do aumento da equidade, considerado o nível socioeconômico dos alunos.

INFORMAÇÕES SOBRE MUNICÍPIOS

Com o objetivo de facilitar o acesso a informações e o controle social, o TCE/SC mudou em 2021 a apresentação de dados sobre os municípios com a facilitação de visualização de dados relativos a despesas e ao cumprimento dos limites constitucionais em saúde e educação e dos limites para gastos com pessoal.



MEMÓRIA

Com a intenção de mostrar os principais acontecimentos que resultaram na criação do TCE/SC em 1955, e com o estabelecimento do controle externo da administração pública no Estado, bem como marcar a evolução da instituição durante mais de seis décadas, o TCE/SC conta agora com a exposição permanente "Corte de Contas de Santa Catarina: origens e trajetória em 65 anos de história". Inaugurada em dezembro, ela é aberta à visitação do público.

CRONOLOGIA DE AÇÕES

2023

- 31/1 TCE/SC é parceiro em projeto de revitalização da Praça Tancredo Neves, em Florianópolis.

2022

- 29/12 Criação do Guia com orientações para início de mandato no Governo do Estado. Comissão para acompanhar a transição no Executivo estadual foi constituída em 7/11.
- 30/11 Instituição das relatorias temáticas sobre saúde e uso do solo.
- 28/11 Fiscalização Ordenada com a saída de 80 equipes do TCE/SC para fiscalização de coleta e tratamento de resíduos sólidos.
- 8/11 Aprovação no regimento interno que permite novas formas de notificação de atos processuais.
- 7/12 Inauguração da exposição Corte de Contas de Santa Catarina: origens e trajetória em 65 anos de história.
- 1/11 Publicação dos índices que servirão de cálculo de repasse do ICMS Educação para os municípios. O ICMS Educação virou lei em 16/8 após aprovação na Alesc.
- 27/10 Instituição da Brigada de Incêndio.
- 19/9 Eleição da nova diretoria do TCE/SC.
- 2/9 Posse de 62 novos servidores após concurso público.
- 18/8 Inauguração de sala para advogados.
- 9/8 Início do Simpósio Nacional de Educação (Sined).
- 18/7 Criação de comissão para fomentar a abordagem racial nas ações de fiscalização.
- 30/6 Lançamento do Laboratório de Inovação do Controle Externo (Lince).
- 29/6 Instituição da relatoria temática do meio ambiente.
- 8/6 7º Congresso de Direito Financeiro.
- 19/4 Instituição da relatoria temática de educação.
- 5/4 TCE/SC adere à auditoria internacional para levantamento sobre mulheres em situação de violência.
- 9/2 TCE/SC se manifesta sobre aposentadoria de servidor que efetuou alteração de gênero.
- 27/1 Regulamentação do teletrabalho e alteração de critérios para o pagamento da gratificação de desempenho.

CRONOLOGIA DE AÇÕES

2021

- 30/11 Assinatura do primeiro Termo de Ajustamento de Gestão (TAG), que possibilitou a liberação do Centro de Eventos de Balneário Camboriú.
- 18/11 Lançamento do Atendimento Virtual.
- 26/10 TCE/SC estabelece Política de Segurança da Informação.
- 29/9 Quinta edição do Fórum TCE Educação.
- 22/9 Criação da relatoria temática da crise hídrica.
- 6/9 Processos do TCE/SC passam a ser totalmente digitais.
- 15/7 TCE/SC, juntamente com outros órgãos públicos, integra o InovaGovSC.
- 30/6 TCE institui relatoria temática da previdência pública.
- 28/6 Tem início a utilização de critérios de seletividade em todas as denúncias e representações formuladas ao TCE/SC.
- 14/6 TCE/SC disponibiliza painéis intuitivos em favor do controle social com espaço sobre informações dos municípios.
- 17/5 TCE/SC passa a usar o Sistema Eletrônico de Informações (SEI), ferramenta que facilita a produção e gestão de documentos e processos eletrônicos.
- 26/4 Instituição da Política de Inovação do TCE/SC.
- 28/3 TCE/SC faz alerta a municípios sobre compra de vacinas Sputnik V.
- 10/3 Aprovação para a implantação do e-Sfinge on-line, que trata da remessa de dados e informações.
- 1/3 Criação de relatoria temática sobre Gestão da Pandemia de Covid-19.
- 8/2 Entra no ar o novo portal do TCE/SC.
- 1/2 Presidente Adircélio toma posse para segundo mandato. Eleição ocorreu em 16/12/2020.

CRONOLOGIA DE AÇÕES

2020

Inúmeras ações relacionadas ao combate da pandemia de Covid-19 (orientações a municípios, estudos sobre vacinação, questões relacionadas à área de educação etc.).

- 5/12 TCE/SC, juntamente com MPC e MPSC, lança programas de integridade com mecanismos de controle voltados para a ética, a probidade, as boas práticas e a transparência.
- 9/12 Resolução define composição dos grupos de unidades gestoras para distribuição entre os relatores.
- 18/11 Após atuação que resultou na melhoria de contrato, TCE/SC autoriza andamento do processo de concessão do aeroporto de Chapecó. TCE/SC havia determinado sustação do edital em 26/11/2019.
- 26/10 TCE/SC fez a defesa do erário público em ação que tratava da equivalência salarial entre procuradores.
- 29/9 Pleno do TCE/SC aprova Programa de Integridade.
- 3/9 TCE/SC autoriza prosseguimento de edital da marina da Beira-Mar Norte em Florianópolis.
- 17/7 TCE/SC e CGU oficiam prefeituras que tiveram servidores inscritos no cadastro do auxílio emergencial. Foram identificados 4,7 mil servidores.
- 16/6 TCE/SC e Polícia Civil firmam parceria na área de inteligência.
- 10/6 TCE/SC Automatiza análise de processos de prestação de contas de prefeitos.
- 6/6 TCE/SC, MPSC e Polícia Civil fazem força-tarefa para investigar compra fraudulenta de respiradores. Em 30/4, Tribunal autuou processo para apurar possíveis irregularidade na compra de 200 equipamentos.
- 17/4 Portaria regulamenta sessões telepresenciais do Pleno.
- 15/4 TCE/SC faz alerta sobre contratação de hospital de campanha de Itajaí.
- 14/4 TCE/SC estabelece medidas de contenção de gastos por causa de reflexos da pandemia.
- 26/3 TCE/SC integra grupo especial de análise de compras emergenciais por causa da epidemia.
- 24/3 TCE/SC estabelece regras para trabalho a distância.
- 17/1 TCE/SC passa a integrar Rede Federal de Inovação no Setor Público.

CRONOLOGIA DE AÇÕES

2019

- 18/12 TCE/SC e PMSC firmam parceria na área de inteligência.
- 13/12 TCE/SC determina que Governo do Estado suspenda indenização pelo uso de veículo próprio.
- 13/12 TCE/SC adota Plenário Virtual para apreciação de projetos.
- 4/12 Estudo do TCE/SC mostra que emancipação de municípios após Constituição de 1988 custou aproximadamente R\$ 1 bilhão à sociedade catarinense.
- 30/10 Apresentação do plano de ações que norteou as mudanças realizadas no TCE/SC nos anos seguintes.
- 12/9 Inauguração do Laboratório de Obras Rodoviárias.
- 12/9 Apresentação do Painel de Acompanhamento das Metas dos Planos de Educação.
- 16/8 TCE/SC apresenta levantamento que mostra que há 65 obras paralisadas no Estado com valor contratado de quase R\$ 600 milhões.
- 28/6 TCE/SC inicia trabalho de desmaterialização dos processos, transformando peças físicas em digitais.
- 12/6 TCE/SC recomenda a poderes e órgãos a adoção de medidas para reduzir casos de feminicídio e os custos dessas mortes para o Estado.
- 4/2 Adircélio de Moraes Ferreira Júnior assume a presidência com o compromisso de modernizar o TCE/SC.

 @tce_sc @tce_sc @tce_sc /TribContasSC TribunalDeContasSC

www.tcesc.tc.br